

GUATEMALA
PROGRAMA DE APOYO PARA LA PLANIFICACIÓN,
PROGRAMACIÓN Y MONITOREO CON BASE EN RESULTADOS



Septiembre de 2007



Guatemala, C. A.



ATN/OC-9554-GU

PROGRAMA DE APOYO PARA LA PLANIFICACIÓN, PROGRAMACIÓN Y MONITOREO CON BASE EN RESULTADOS -PRODEV-

OBJETIVO DE LA COOPERACION TECNICA:

Fortalecimiento de la planificación y programación presupuestaria, con el fin de introducir un proceso de retroalimentación de resultados que mejore la efectividad y eficiencia del gasto público.

OBJETIVOS ESPECIFICOS:

- i) Implantar en forma progresiva la planificación estratégica como herramienta básica de gobierno por parte de las instituciones públicas.
- ii) Contribuir a la modernización del sistema presupuestario y su integración con el sistema de planificación.
- iii) contar con un conjunto de indicadores de resultados, de productos y de relaciones insumo-producto de las instituciones públicas.

**Implantación de un modelo de programación y
gestión por resultados**

Plazo de Ejecución: 24 de febrero de 2006 al 24 de mayo de 2007



Guatemala, C. A.



COMPONENTES Y RESULTADOS ESPERADOS

i) Modelo de Planificación Estratégica y Formulación Presupuestaria

Resultados esperados: implementar una metodología de vinculación de la planificación estratégica y la formulación presupuestaria a través de procedimientos básicos a utilizarse para organizar y vincular los procesos de planificación estratégica, planificación operativa, y formulación presupuestaria multianual y anual.

ii) Modelo de Monitoreo y Evaluación

Resultados esperados: diseño de un sistema de indicadores que posibilite el monitoreo de los compromisos definidos en el proceso de planificación estratégica, planificación operativa, y formulación presupuestaria. y el establecimiento de vínculos con los indicadores diseñados para el Sistema de Integrado de Administración Financiera (SIAF).

Ministerios pilotos: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Ministerio de Educación, Ministerio de Agricultura y Alimentación y Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.



Guatemala, C. A.

AVANCES Y LOGROS

- Marco conceptual y la metodología (conceptual y funcional) de los instrumentos básicos a utilizarse para la vinculación de la planificación y el proceso presupuestario.
- Propuestas metodológicas que promueven una adecuada articulación entre el plan estratégico, el plan operativo anual y el presupuesto, tanto anual como multianual, de las instituciones pilotos.
- Marco conceptual del sistema de monitoreo y evaluación, que permitirá definir la metodología de seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria a utilizar en el sector público guatemalteco.





Guatemala, C. A.



AVANCES Y LOGROS

1. Propuesta de Implementación Metodológica para el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS)

Planificación:

- Elaboración de matrices de producción institucional.
- Diseño de metodología para la programación preliminar.

Monitoreo y evaluación:

- Formulación de indicadores de resultado e impacto.

Asistencia técnica en el proceso de formulación presupuestaria para el 2008:

- Revisión del plan estratégico institucional
- Revisión y modificación de la red de categorías programáticas del presupuesto.
- Revisión y modificación de metas de producción incluidas en el presupuesto.
- Elaboración de escenarios de producción institucional.



Guatemala, C. A.



AVANCES Y LOGROS

2. Propuesta de Implementación Metodológica para el Ministerio de Educación (MINEDUC)

Planificación:

- Marco conceptual, propuesta metodológica y procesos definidos para la elaboración del plan operativo anual y la programación presupuestaria.
- Elaboración de bases conceptuales para el diseño y desarrollo de la herramienta de soporte informático para la elaboración del plan operativo anual.

Monitoreo y evaluación:

- Formulación de indicadores de resultado e impacto de la política y propuesta de herramientas para su vinculación con la producción institucional.

Asistencia técnica en el proceso de formulación presupuestaria para el 2008:

- Revisión y ajustes al marco estratégico institucional (revisión de objetivos y metas).
- Revisión y modificación de la red de categorías programáticas del presupuesto.



Guatemala, C. A.



AVANCES Y LOGROS

3. Propuesta de Implementación Metodológica para el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)

Planificación:

- Revisión y ajustes al marco estratégico
- Elaboración de la matriz de producción institucional.
- Capacitación a planificadores del MAGA sobre el nuevo enfoque de gestión por resultados.

Monitoreo y evaluación:

- Propuesta de fortalecimiento del sistema de monitoreo y evaluación del logro de resultados en el Ministerio.

Asistencia técnica en el proceso de formulación presupuestaria para el 2008:

- revisión y ajustes a la red de categorías programáticas del presupuesto



Guatemala, C. A.



AVANCES Y LOGROS

4. Propuesta de Implementación Metodológica para el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda

Planificación:

- Propuesta de metodología de planificación operativa

Monitoreo y evaluación:

- Propuesta de indicadores de producción institucional.

5. Modelo de Planificación Estratégica Integrado a la Planificación Presupuestaria

- Guía metodológica para la formulación de un plan estratégico e indicadores para una institución del sector público.
- Generación de capacidades del recurso humano del sector público



Guatemala, C. A.

AVANCES Y LOGROS

6. Propuesta de Monitoreo y Evaluación del Proceso de Planificación Presupuestaria.

- Diseño del marco conceptual de un sistema de seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria que incluye la propuesta organizacional.
- Elaboración de manual explicativo de normas, mecanismos y sistemas de información presupuestaria para promoción de su uso en la auditoria social.





Guatemala, C. A.



LECCIONES APRENDIDAS

- El tiempo de inicio de este tipo de operaciones, se recomienda que sea al inicio de una administración, por lo que se sugiere para una futura operación en apoyo a la gestión por resultados, iniciar a más tardar en el mes de febrero, para poder influir en la propuesta de presupuesto nacional que se define en junio de cada año.
- Necesidad de que todas las instituciones del sector público involucradas en los diferentes sistemas y subsistemas de un modelo de gestión por resultados avancen de forma coordinada, de manera que cada uno de éstos, cuente con las bases necesarias y aporte al resto de sistemas y subsistemas los elementos necesarios para su desarrollo y adecuado funcionamiento.
- Al interior de las instituciones, es necesario que las autoridades se involucren en el proceso, de manera que los resultados sean sostenibles.
- Este tipo de esfuerzos tiene mayor impacto si se involucra al personal de planta de los Ministerios. El apoyo de especialistas internacionales debe orientarse a temas específicos.